

Приложение
к постановлению Правительства Москвы
от _____ № _____

**Заместитель Мэра Москвы в
Правительстве Москвы,
руководитель Департамента
имущества города Москвы**

Н.А.Сергунина
« _____ » _____ 2011 г.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА МОСКВЫ
«Имущественно-земельная политика города Москвы
на 2012-2016 гг.»**

**Ответственный исполнитель:
ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ**

П А С П О Р Т

Государственной программы города Москвы «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»

Ответственный исполнитель программы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА МОСКВЫ, ДЕПАРТАМЕНТ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ГОРОДА МОСКВЫ
Подпрограммы программы	16А. Инвентаризация территории города Москвы, 16Б. Создание Поземельного реестра - земельного баланса территории города Москвы, 16В. Управление земельными ресурсами, 16Г. Создание реестра собственности города Москвы, 16Д. Управление имуществом города Москвы, 16Е. Управление и реформирование государственных организаций (государственных унитарных предприятий, казенных предприятий и государственных учреждений), 16Ж. Управление находящимися в городской собственности пакетами акций и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ
Цели программы	Формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, позволяющих полностью обеспечить исполнение государственных функций, максимизировать пополнение доходной части бюджета города Москвы и снизить расходы городского бюджета на содержание имущества.
Задачи программы	1.Получение полной и достоверной информации о землях, составляющих территорию города Москвы, и расположенных на них объектах капитального строительства и некапитальных объектах (в разрезе административно-территориального деления города Москвы). 2.Создание и актуализация интегрированного публичного информационного ресурса, аккумулирующего сведения о текущем использовании территории города Москвы и повышение эффективности такого использования. 3.Создание эффективной системы использования земель для реализации социальных задач, городских инфраструктурных проектов в совокупности с

	<p>увеличением доходов городского бюджета за счет земельных платежей.</p> <p>4.Обеспечение полноты и достоверности информации об объектах собственности города Москвы для реализации государственной политики города Москвы, эффективного управления и распоряжения имуществом.</p> <p>5.Формирование эффективной системы управления имуществом, направленной на надлежащее обеспечение государственных функций и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.</p> <p>6.Совершенствование структуры имущественных комплексов городских организаций и системы управления ГУП и ГУ.</p> <p>7.Повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.</p>
Целевые индикаторы и показатели программы	
Показатель (индикатор)	Целевое значение (2016 год)
1600000.01 Увеличение поступлений в бюджет города от арендных платежей за нежилые помещения, находящиеся в имущественной казне города Москвы, относительно 2011 года (прогнозная оценка поступлений 2011г. – 11000 млн.руб.), %	31
1600000.02 Общее количество обществ с долей города в уставном капитале, шт.	50-60
1600000.03 Увеличение поступлений в бюджет города от аренды объектов культурного наследия относительно 2011 года (прогнозная оценка поступлений 2011г – 520 млн. руб.), %	35
1600000.05 Продажа нежилых помещений, включая крупные объекты, млн. руб.	58 824,6 (поступления за весь период действия программы)
1600000.06 Количество ГУП и КП города Москвы, шт.	39
1600000.07 Продажа акций и иных форм участия в капитале, млн. руб.	104971,3 (поступления за весь период действия программы)

1600000.08 Доходы от продажи земельных участков в собственность, млн. руб.	15 000 (поступления за весь период действия программы)
1600000.09 Увеличение доходов бюджета от арендной платы за землю относительно 2011 года (прогнозная оценка поступлений 2011г - 19814,5 млн.руб.), %	56.4
Этапы и сроки реализации программы	Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012 Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013 Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014 Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015 Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016
Объемы бюджетных ассигнований программы	Общий объем финансирования - 48 377 676,7 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 48 377 676,7 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение доходной части бюджета от управления государственной собственностью; 2. Создание полного и достоверного источника информации о территории города – Баланса земель «Поземельного реестра»; 3. Увеличение площади и количества земельных участков с оформленными земельно-правовыми отношениями; 4. Повышение качества принятия управленческих решений в сфере землепользования 5. Оптимальное использование земельных участков; 6. Создание нормативно-правовой и методической базы по эффективному управлению земельными ресурсами на территории города Москвы на основе экономической обоснованности платы за землю; 7. Создание карты города с нанесением информации об объектах недвижимого имущества с разбивкой по форме собственности 8. Создание информационной системы «Реестр собственности города Москвы»; 9. Повышение качества и сокращения сроков оказания государственных услуг; 10. Формирование структуры и состава собственности города Москвы, позволяющих полностью обеспечить исполнение государственных функций, максимизировать пополнение доходной части бюджета и снизить расходы на содержание имущества;

<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<p>11.Повышение эффективности использования городского имущества;</p> <p>12.Сокращение масштабов использования принадлежащего городу имущества в коммерческих целях;</p> <p>13.Сокращение удельных расходов на содержание имущества, за счет повышения качества принятия управленческих решений;</p> <p>14.Обеспечение имущественной основы деятельности государственных органов власти и организаций;</p> <p>15.Формирование перечней организаций, подлежащих сохранению в городской собственности;</p> <p>16.Оптимизация количества государственных организаций;</p> <p>17.Оптимизация состава имущества, необходимого для осуществления государственными организациями уставной деятельности;</p> <p>18.Создание системы управления городским имуществом с учетом обеспечения максимальной экономической эффективности, функций жизнеобеспечения и безопасности, социальных городских задач;</p> <p>19.Повышение конкурентоспособности деятельности ГУП, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путем содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций;</p> <p>20.Совершенствование существующей системы корпоративного управления хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале;</p> <p>21.Улучшение всех основных финансовых показателей деятельности обществ с долей города Москвы;</p> <p>22.Дальнейшее повышение капитализации пакетов акций, находящихся в государственной собственности города Москвы;</p> <p>23.Концентрация усилий на управлении 50 – 60 экономически эффективными высококапитализированными обществами в жизненно важных для города сферах деятельности.</p>
---	--

I. Характеристика текущего состояния, основные проблемы сферы реализации Государственной программы

Анализ деятельности Департамента имущества города Москвы и Департамента земельных ресурсов города Москвы показал забюрократизированность принятия управленческих решений в отношении объектов недвижимого имущества.

Необходимо отметить, что сведения об имуществе, находящимся в городской собственности, отражаются в информационных системах различных органов власти, не имеющих официального статуса «Реестр государственного имущества города Москвы». В частности, в отношении объектов недвижимого имущества, относящегося к нежилому фонду – в Департаменте имущества города Москвы, о земельных участках – в Департаменте земельных ресурсов города Москвы, а об объектах жилищного фонда – в Департаменте жилищной политики и жилищного фонда г. Москвы.

Имущественно-земельная политика строилась по принципу сохранения в собственности города максимального количества объектов, без учета соотношения доходности их использования и затрат города на их содержание.

Кроме того, приватизация объектов недвижимости, задействованных в конкурентном секторе экономики, в частности, в торговле, бытовом обслуживании и не используемых для государственных нужд города, осуществлялась не активно.

Регистрация права государственной собственности города Москвы осуществлялась, в том числе, на объекты, которые в силу федерального законодательства не подлежат отнесению к собственности города, в частности в городской собственности находятся помещения, необходимые для эксплуатации многоквартирных жилых домов (подвалы и др.), относящиеся к общей долевой собственности собственников жилых помещений этих домов.

Насущной остается проблема формирования земельных участков под жилыми домами, которые также должны находиться в общей долевой собственности собственников жилых помещений этих домов, в целях взимания земельного налога с таких участков.

Кроме того, актуальна проблема стимулирования собственников объектов недвижимости к своевременному оформлению земельно-правовых отношений и дальнейшему использованию в соответствии с установленным разрешенным использованием земельных участков.

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации Государственной программы

Государственная программа «Имущественно-земельная политика» разрабатывается для целей формирования полноценного информационного массива в отношении объектов, находящихся на территории города Москвы, позволяющего принимать оптимальные управленческие решения, направленные как на распоряжение конкретными объектами, так и на развитие отдельных городских территорий.

III. Характеристика мероприятий и ведомственных целевых программ Государственной программы

Достижение поставленной цели – Формирование структуры собственности и системы управления имуществом, позволяющих полностью обеспечить исполнение государственных функций, максимизировать пополнение доходной части бюджета города Москвы и снизить расходы городского бюджета на содержание имущества – осуществляется путем реализации ряда мероприятий:

1. Инвентаризация территории и имущества города Москвы (Получение полной и достоверной информации о землях и земельных участках, составляющих территорию города Москвы, и расположенных на

них объектах капитального строительства и некапитальных объектах (в разрезе административно-территориального деления города Москвы.)

2. Создание и актуализация Поземельного реестра - земельного баланса территории города Москвы

3. Управление земельными ресурсами (Создание системы эффективного использования земли для реализации социальных задач, городских инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходов городского бюджета за счет земельных платежей).

4. Создание информационной системы «Реестра собственности города Москвы»

5. Управление имуществом города Москвы (формирование эффективной системы управления имуществом, направленной на надлежащее обеспечение государственных функций и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики).

6. Реформирование государственных организаций (государственных унитарных предприятий, казенных предприятий и государственных учреждений) и совершенствование управления ими в целях решения социально-экономических задач города Москвы, оптимизации структуры имущества городских организаций.

7. Управление находящимися в городской собственности пакетами акций и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ в целях повышения их конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности, снижения доли участия государства в конкурентных сферах экономики.

Реализация Программы обеспечивается комплексом мероприятий по правовому, организационному, финансовому, информационному и методическому обеспечению. Для единого подхода к выполнению системы программных мероприятий, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделенных на реализацию Программы, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями программы.

Государственная программа города Москвы «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.» включает в себя задачи и мероприятия с учетом действующих административно-территориальных границ города Москвы. По мере формирования нормативно-правовой базы изменения административно-территориальных границ города Москвы программа подлежит соответствующему уточнению (как по содержанию и наполнению работ, так и по ресурсному обеспечению).

Ответственный исполнитель-Координатор:

1. Координирует деятельность соисполнителей Программы в процессе её реализации;

2. Совместно с ними принимает решение о внесении изменений в состав мероприятий, сроки их реализации, объемы бюджетных ассигнований (в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы в целом), при условии, что планируемые изменения не оказывают влияния на основные параметры, не приведут к ухудшению плановых значений целевых индикаторов/показателей, увеличению объемов финансовых средств или сроков исполнения Программы;

3. Подготавливает сводный годовой отчет о реализации Программы и представляет его в Правительство Москвы, департамент экономической политики и развития города Москвы и департамент финансов города Москвы;

4. Несет ответственность за реализацию Государственной Программы в целом.

Ответственные исполнители Программы:

1. Рассматривают предложения соисполнителей о корректировке Подпрограмм и принимают соответствующее решение;

2. Организуют реализацию Государственной Программы;

3. Проводят оценку эффективности мероприятий, осуществляемых соисполнителями;

4.Запрашивают у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности и подготовки отчета о ходе реализации Программы и предоставляют контрольным органам сведения, необходимые для мониторинга;

5.Несут ответственность за достижение целевых индикаторов, показателей и конечных результатов Программы.

Соисполнители Подпрограммы:

1.Разрабатывают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Подпрограммы;

2.Осуществляют реализацию мероприятий Подпрограммы, в отношении которых они являются ответственными исполнителями

3.Предоставляют ответственным исполнителям Программы информацию, необходимую для проведения оценки эффективности Подпрограммы и подготовки отчета о ходе её реализации;

4.Готовят при необходимости предложения по корректировке перечня мероприятий Подпрограммы на очередной финансовый год, уточняют затраты на осуществление мероприятий Подпрограммы, а также механизм реализации Подпрограммы;

5.Осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Подпрограммы в пределах своей компетенции;

6.Осуществляют контроль исполнения государственных контрактов и эффективного расходования средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы;

Соисполнители Программы ежегодно представляют Ответственному исполнителю – Координатору годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации Подпрограммы.

Годовой отчет должен содержать:

1.Перечень конкретных результатов, достигнутых за отчетный период;

2.Перечень мероприятий, выполненных и не выполненных (с указанием причин) в установленные сроки;

3.Анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;

4.Данных об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий Программы.

По результатам оценки эффективности Программы Правительство Москвы может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или Государственной Программы в целом, начиная с очередного финансового года.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Москвы в части расходов, направляемых на финансирование государственных программ, осуществляется департаментом финансов города Москвы в соответствии с законодательством города Москвы.

Внесение иных изменений в Программу, оказывающих влияние на параметры Программы, утвержденные Правительством Москвы, осуществляется по инициативе Ответственного исполнителя либо во исполнение поручений Правительства Москвы, в том числе по результатам мониторинга реализации Программы, в порядке, предусмотренном для утверждения проектов Программы.

Размещение государственных заказов по реализации мероприятий Подпрограммы осуществляют Единые комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд города Москвы по принадлежности.

Контроль хода реализации Подпрограммы осуществляют департамент экономической политики и развития города Москвы, контрольный комитет города Москвы, департамент финансов города Москвы.

IV. Характеристика мер государственного регулирования Государственной программы

Государственное регулирование программы осуществляется путем взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и объединениями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий Государственной программы

Доведение государственного задания не предполагается.

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации Государственной программы

Финансирование программы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Анализ рисков реализации Государственной программы

На решение задач и достижение целей Программы могут оказать влияние внутренние и внешние риски:

I группа рисков - внутренние риски реализации Программы:

1. Неэффективность организации и управления процессом реализации программных положений.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных Программой в ходе ее исполнения.

4. Недостаточный уровень исполнительской дисциплины руководителей профильных организационных структур

5. Отсутствие или недостаточность межведомственной координации в ходе реализации Программы

6. Длительный срок реализации Программы и, как следствие, возрастание неопределенности по мере реализации Программы, способны снизить предполагаемую деловую активность инвесторов городе Москве при реализации мероприятий Программы.

Меры государственного регулирования и управления внутренними рисками:

1. Разработка и внедрение эффективной системы контроля реализации программных положений и мероприятий, а также эффективности использования бюджетных средств.

2. Проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации Программы с привлечением независимых экспертов.

3. Проведение подготовки и переподготовки кадров в соответствии с требованиями Программы, а также привлечение внешних профильных консультантов

4. Осуществление процесса информирования ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям Программы с учетом допустимого уровня риска, а также разработка соответствующих регламентов и мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации Программы.

II группа рисков - внешние риски реализации Программы:

1. Возможности снижения темпов экономического роста, ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может негативно отразиться на стоимости привлекаемых средств и сократить объем инвестиций.

2. Несовершенство системы нормативного правового регулирования деятельности в имущественно-земельных отношений на Федеральном

уровне. Задержка принятия запланированных нормативных правовых актов может существенно снизить результативность Программы

3. Риски природных и техногенных аварий и катастроф. В период реализации Программы возможно возникновение аварий на отдельных предприятиях, негативных и опасных процессов и явлений природного характера. Вследствие этого могут возникнуть значительные негативные изменения в состоянии природных компонентов окружающей среды, которые, в свою очередь, негативно скажутся на показателях индустрии.

4. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы, вызванные возникновением бюджетного дефицита.

Наибольшее влияние на перспективы, объем и полноту реализации мероприятий программы оказывают внешние риски. В рамках реализации программы в целом и отдельных ее подпрограмм могут и должны быть внесены соответствующие изменения, касающиеся объемов и сроков реализации отдельных мероприятий и, возможно, доходов бюджета города Москвы.

Меры государственного регулирования и управления внешними рисками:

1. Проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения Программы с дальнейшим пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий Программы. Совершенствование механизма реализации программы, исходя из изменений во внутренней и внешней среды

2. Оперативное реагирование и внесение изменений в Программу, нивелирующие или снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей Программы.

VIII. Методика оценки эффективности Государственной программы

Методика оценки эффективности Государственной Программы включает необходимость проведения следующих мероприятий:

1. Оценка достижения запланированного значения каждого отдельно показателя. Оценивается как 100% выполнение конкретной задачи. Общая эффективность выполнения Программы складывается из результатов по всем целевым показателям.

2. Оценка соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств. Оценивается как процентное отношение фактических (понесенных за период затрат) бюджетных средств к запланированному уровню бюджетных средств.

IX. Оценка планируемой эффективности

Оценка эффективности государственной программы города Москвы «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.» представляет собой совокупность показателей оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации государственной программы, характеризующих успешность выполнения программы в экономической, социальной и экологической сферах, с учетом значений индикаторов государственной программы (приложение №1 «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы и их значениях»). Эффективность Государственной Программы оценивается с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Программы, и возможных рисков.

Оценкой эффективности реализации Государственной программы является не только прямой эффект увеличения доходов бюджета города от управления имуществом, но и объем возможных расходов, который удалось избежать.

Инструментами контроля эффективности Государственной Программы являются ежегодные отчеты, мониторинг промежуточных показателей, результаты научно обоснованных исследований и опросов об уровне удовлетворенности населения.

В настоящее время Государственная программа «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.» носит рамочный характер, определяющий основные направления развития имущественно-земельной политики в городе Москве. По итогам реализации каждого этапа Государственной программы возможна корректировка как отдельных подпрограмм так и в целом всей программы с учетом мировых экономических тенденций.

Предложения о внесении изменений в перечни и состав мероприятий, а также в объёмы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утверждённых лимитов, вносит в установленном порядке Ответственный исполнитель по согласованию с соисполнителями.

П А С П О Р Т

подпрограммы «Инвентаризация территории города Москвы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА МОСКВЫ
Цели подпрограммы	Получение полной и достоверной информации о землях и земельных участках, составляющих территорию города Москвы, и расположенных на них объектах капитального строительства и некапитальных объектах (в разрезе административно-территориального деления города Москвы).
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Формирование массива информации о:<ul style="list-style-type: none">- землях и земельных участках, права на которые не оформлены или оформлены ненадлежащим образом;- неиспользуемых, неэффективно используемых землях и земельных участках, а также землях и земельных участках, используемых не в соответствии с разрешенным использованием;- свободных от прав третьих лиц землях и земельных участках, потенциально возможных к использованию.2. Получение информации о расположенных на территории города Москвы технически неучтенных объектах капитального строительства и некапитальных объектах с определением их правовой принадлежности.3. Выявление и устранение расхождений данных, полученных в результате инвентаризации территории города Москвы, с информацией существующих информационных ресурсов и баз данных.4. Анализ полученной информации с целью выработки управленческих решений по вовлечению в хозяйственный оборот неучтенных объектов и генерации дополнительных доходов.

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>1.16A0000.01 Количество районов города Москвы, прошедших инвентаризацию, ед.;</p> <p>2.16A0000.02 Количество объектов недвижимости не прошедших в установленном порядке технический и кадастровый учет, шт/тыс.м.;</p> <p>3.16A0000.03 Количество объектов недвижимости, при инвентаризации которых выявлены расхождения с информацией в существующих информационных ресурсах и баз данных, (шт.);</p> <p>4.16A0000.04 Площадь выявленных земель и земельных участков, на которых расположены объекты, не завершённые строительством, в % от общей территории, для последующего освобождения земельных участков либо их оформления надлежащим образом, %;</p> <p>5. 16A0000.05 Площадь выявленных земель и земельных участков, на которых расположены объекты, самовольно возведённые в % от общей территории, для последующего освобождения земельных участков либо их оформления надлежащим образом, %;</p> <p>6.16A0000.06 Площадь выявленных территорий, подлежащих формированию и постановке на кадастровый учет, в % от общей территории инвентаризированного района, %;</p> <p>7.16A0000.07 Площадь выявленных территорий, используемых не в соответствии с разрешенным использованием, в % от общей территории, %;</p> <p>8.16A0000.08Площадь выявленной территории, подлежащей освобождению, в % от общей территории инвентаризированного района, %;</p> <p>9.16A0000.09 Площадь выявленной территории, на которую требуется оформление земельно-правовых отношений, в % от общей территории инвентаризированного района, возможной к оформлению , %;</p> <p>10.16A0000.10 Соотношение количества объектов недвижимого имущества, прошедших инвентаризацию, к количеству объектов, по которым результаты инвентаризации учтены в ИС «Реестр собственности города Москвы», %</p>
--	---

<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012 Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013 Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014 Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015 Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования - 3 447 316,7 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 3 447 316,7 тыс. руб. Финансирование по годам реализации: 2012г: 1 611 324,7 тыс. руб.; 2013г: 1 305 550,0 тыс. руб.; 2014г: 530 442,0 тыс. руб.; 2015г: 0,0 тыс. руб.; 2016г: 0,0 тыс. руб.;</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>1. Актуализированная информация о земельных участках и объектах капитального строительства существующих информационных ресурсов и баз данных города Москвы. 2. Массив информации для принятия управленческих решений в отношении выявленных неучтенных и (или) бесхозяйных объектов с целью вовлечения их в хозяйственный оборот. 3. Массив информации об используемых не по целевому назначению объектов, объектов самовольного строительства с целью планирования инспекционных проверок и принятия мер по фактам выявленных нарушений.</p>

Подпрограмма «Инвентаризация территории города Москвы»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

В настоящее время отсутствует актуальный реестр территории города Москвы, зданий и сооружений. Адресный реестр зданий и сооружений г.Москвы (далее - Адресный реестр) является единственным официальным источником данных об адресах зданий и сооружений города Москвы (постановление Правительства Москвы от 27.08.2002 №694-ПП, пункт 2.1). Адресный реестр создавался на основе архивных данных об ОКС ГУП МосгорБТИ, которые в период сплошной адресной инвентаризации, выполненной в 1998 - 2002 годах, являлись основой для осуществления работ по созданию полевых и дежурных адресных планов территорий учётных городских кварталов БТИ, являвшихся прообразом действующих в настоящее время цифровых адресных планов.

Кроме того, существуют территории, которые не сформированы в земельные участки, по которым не предоставлялась информация в исполнительные органы власти города Москвы, но которые потенциально могут быть отнесены к федеральной собственности. Количество и площадь таких участков могут быть выявлены только по результатам полевой инвентаризации земель, что позволит делать более точные и обоснованные прогнозы доходной части бюджета.

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Деятельность Правительства Москвы в сфере имущественно - земельных отношений направлена на использование земли как базового актива, обеспечивающего поступление средств в казну города, а также удовлетворяющего потребности граждан, организаций и государства в размещении объектов различного назначения – от жилых домов и

административных зданий до улично-дорожной сети и природных комплексов, тоже самое можно сказать и о прочем имуществе города Москвы.

Для наиболее эффективного использования имущества города Москвы как базового актива необходимо провести масштабную инвентаризацию в городе Москве в целях вовлечения в оборот объектов имущества, неиспользуемых, неэффективно используемых, а также используемого без оформленных прав.

Проведение такой инвентаризации позволит выявить земельные участки, которые могут быть вовлечены в гражданский оборот (предоставлены в законодательно установленном порядке гражданам и юридическим лицам), использованы для реализации отраслевых схем, и дальнейшего социально-экономического развития города.

Как правило, инвентаризация проводится в случаях, когда правоустанавливающие документы на земельные участки и расположенные на них здания отсутствуют либо являются неполными, когда земельные участки не соответствуют их фактическому местоположению и площади, а также когда изменился правообладатель земельных участков. При проведении реорганизации юридического лица, когда необходимо составление разделительного баланса или договора о присоединении (слиянии), инвентаризация земельного участка является обязательной.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Достижение поставленной цели – получение полной и достоверной информации о землях и земельных участках, составляющих территорию города Москвы, и расположенных на них объектах капитального строительства и некапитальных объектах (в разрезе административно-территориального деления города Москвы) – осуществляется путем реализации ряда мероприятий :

1. Инвентаризация имущества на территории города Москвы
2. Проведение государственной кадастровой оценки капитальных объектов недвижимости на территории города Москвы
3. Кадастровая оценка земельных участков на территории города Москвы
4. Реализация мероприятий по переводу в электронный вид информации технического учета о ранее учтенных объектах капитального строительства.
5. Выявление и сверка информации о землях и земельных участках, права на которые не оформлены, либо по которым требуется внесение изменений: - в информацию кадастрового учета, либо - в правоустанавливающие документы, либо - только в правоудостоверяющие документы; выявление свободных от прав третьих лиц земельных участков и территорий, потенциально возможных к использованию в целях вовлечения в хозяйственный, инвестиционный оборот с использованием различных процедур и способов.
6. Выявление информации о землях и земельных участках, на которых расположены объекты, не завершённые строительством, а также объекты самовольно возведенные.
7. Выявление информации о земельных участках, включенных в сетевые графики реализации на торгах, а также потенциально возможных к реализации на торгах; запланированных для строительства объектов капитального строительства по государственному заказу.
8. Создание интерактивной многоуровневой геоинформационной системы (ГИС) территории города Москвы.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Государственное регулирование подпрограммы осуществляется путем, регламентированного актами Правительства Москвы и иными нормативными

правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы, межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и объединениями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Инвентаризация территории города Москвы» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 3 447 316,7 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 г. – 1 611 324.7 тыс. руб.

2013 г. – 1 305 550.0 тыс. руб.

2014 г. – 530 442.0 тыс. руб.

2015 г. – 0.0 тыс. руб.

2016 г. – 0.0 тыс. руб.

В рамках указанного финансирования в том числе предусмотрено обеспечение мероприятий по переводу данных технического учета зданий и сооружений в электронный вид в целях обеспечения переноса сведений из архивов организаций, осуществляющих технический учет и техническую инвентаризацию города Москвы, в государственный кадастр недвижимости.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

На реализацию данной подпрограммы в полной мере могут оказать влияние риски как внутренние, так и внешние, указанные в целом для программы.

П А С П О Р Т

подпрограммы «Создание Поземельного реестра - земельного баланса территории города Москвы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	-
Цели подпрограммы	Создание и актуализация интегрированного публичного информационного ресурса, аккумулирующего сведения о текущем использовании территории города Москвы и повышение эффективности такого использования.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1.Создание информационной карты города Москвы, отражающей существующий и прогнозируемый баланс земель города Москвы в разрезе территориального и функционального использования.2.Создание базы данных земельных участков, находящихся в собственности и пользовании города Москвы, и расположенных за пределами территории города.3.Систематизация информации о земельных участках и территориях города Москвы по отраслевому и функциональному принципу.4.Обеспечение постоянной актуализации земельного баланса города Москвы.5.Обеспечение постоянного контроля за соблюдением правообладателями земельных участков разрешенного использования земельных участков в городе Москве.6.Информирование граждан и юридических лиц о существующем и прогнозируемом балансе земель на территории города Москвы.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. 16Б0000.01 Уровень информационного наполнения и последующей актуализации земельного баланса города, %;2. 16Б0000.02 Соотношение площади земельных участков с оформленными земельно-правовыми отношениями к неоформленным территориям, в % от возможных к оформлению, %;

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>3. 16Б0000.03 Количество выявленных земель и земельных участков, права на которые оформлены ненадлежащим образом и требующие внесение изменений: - в информацию кадастрового учета либо - в правоустанавливающие документы, либо - только в правоудостоверяющие, %;</p> <p>4. 16Б0000.04 Соотношение площади территорий и количества земельных участков, подлежащих оформлению государственным органам, государственным учреждениям или подлежащих оформлению коммерческим организациям в целях планирования доходов городского бюджета, %;</p> <p>5. 16Б0000.05 Количество устраненных земельных правонарушений в % от выявленных, %</p>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012</p> <p>Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013</p> <p>Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014</p> <p>Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015</p> <p>Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования - 10 100,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 10 100,0 тыс. руб.</p> <p>Финансирование по годам реализации:</p> <p>2012г: 10 100,0 тыс. руб.;</p> <p>2013г: 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2014г: 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2015г: 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2016г: 0,0 тыс. руб.;</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1.Создание и постоянное поддержание в актуальном состоянии интегрированного публичного информационного ресурса - земельного баланса города Москвы.</p> <p>2.Обеспечение информационной поддержки принятия управленческих решений в сфере землепользования.</p> <p>3.Повышение качества принятия управленческих решений в сфере землепользования и сокращения сроков оказания государственных услуг в сфере земельных отношений.</p>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>4. Увеличение площади и количества земельных участков с оформленными земельно-правовыми отношениями за счет выявления.</p> <p>5. Увеличение доходной части бюджета, в том числе за счет вовлечения в оборот поставленных на кадастровый учет сформированных земельных участков.</p> <p>6. Сокращение числа административных правонарушений в области земельных отношений в городе Москве.</p>
---	--

Подпрограмма «Создание Поземельного реестра - земельного баланса территории города Москвы»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Отчетные земельные балансы города Москвы составляются в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 19.12.2000 № 995 с 2000 года.

Сведения, попадающие в указанные балансы, являются результатом исключительно имеющихся документов, которые обновляются в основном в заявительном порядке и не всегда соответствуют фактической ситуации.

Существующий земельный баланс не позволяет оценить сколько земельных участков из поставленных на кадастровый учет можно вовлечь в оборот, т.к. в эту часть попали земельные участки, образованные для решения каких-либо временных задач (обеспечение строительства, размещение бытовых городков, разрытие на период ремонта подземных коммуникаций и т.п.), так и земельные участки, пересекающие или наложенные друг на друга.

Нельзя также в настоящее время ответить на вопрос о том, сколько и каких земельных участков (незастроенные земельные участки, земельные участки для эксплуатации объектов недвижимости и т.п.) можно сформировать на землях, не охваченных кадастровым учетом, т.к. не на всю территорию города разработаны проекты межевания.

Эти и другие проблемы, которые необходимо решить для повышения качества управления земельными ресурсами города, проявляются при анализе ранее разрабатываемых отчетных балансов земель города Москвы и должны быть урегулированы при создании Поземельного реестра - земельного баланса территории города Москвы.

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Приоритетом Правительства Москвы при реализации данной подпрограммы является создание информационной карты города Москвы, отражающей существующий и прогнозируемый баланс земель города Москвы в разрезе территориального и функционального использования. Кроме того, предполагается создание единой базы данных земельных участков, находящихся в собственности и пользовании города Москвы, в том числе и расположенных за пределами территории города. При этом, важной задачей является также обеспечение постоянной актуализации земельного баланса города Москвы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Учитывая поставленные цели и задачи подпрограммы, для их достижения предполагается проведение следующих мероприятий:

1. Передача в Управление Росреестра землеустроительной документации в Государственный фонд данных.
2. Обеспечение предоставления государственной услуги с использованием современных телекоммуникационных средств.
3. Развитие ИС «Реестр единых объектов недвижимости города Москвы»
4. Создание подсистемы «Баланс земель города Москвы», в т.ч. внесение сведений о выявленных в результате инвентаризации земельных участках.
5. Разработка программно-технических средств по созданию земельного баланса города Москвы в качестве самостоятельного раздела РЕОН.

6. Разработка отраслевых и функциональных карт в составе земельного баланса города Москвы.

7. Систематизация информации земельного баланса города Москвы в целях обеспечения информационной поддержки принятия управленческих решений.

8. Постоянный сбор, актуализация и систематизация информации об изменении использования территории города в рамках осуществления контроля за использованием земельных участков с целью выявления и пресечения земельных правонарушений, отражение информации в балансе земель.

9. Прогнозирование объемов налоговых и неналоговых доходов бюджета города Москвы за счет платежей, связанных с использованием земель города.

10. Подготовка ежегодного доклада об использовании земель города и бюджетных прогнозов.

11. Перевод в электронный вид архива Департамента земельных ресурсов города Москвы. Обеспечение актуализации архива.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Государственное регулирование подпрограммы осуществляется путем, регламентированного актами Правительства Москвы и иными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы, межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и объединениями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Создание Поземельного реестра-земельного баланса территории города Москвы» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 10 100 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 г. – 10 100.0 тыс. руб.

2013 г. – 0.0 тыс. руб.

2014 г. – 0.0 тыс. руб.

2015 г. – 0.0 тыс. руб.

2016 г. – 0.0 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы, а именно уровень информационного наполнения и достоверность других индикаторов и показателей подпрограммы, во многом зависит от результатов реализации подпрограммы «Инвентаризация территории города Москвы».

Кроме того данная подпрограмма потребует финансирования в части обеспечения технической поддержки по созданию и ведению актуальной информационной базы, которое должно быть предусмотрено в рамках государственной программы «Информационный город».

П А С П О Р Т

подпрограммы «Управление земельными ресурсами»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	-
Цели подпрограммы	Создание эффективной системы использования земель для реализации социальных задач, городских инфраструктурных проектов в совокупности с увеличением доходов городского бюджета за счет земельных платежей.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование нормативно-правовой и методической базы, принятие нормативных актов в развитие федерального законодательства и законодательства города Москвы в области земельных отношений. 2. Вовлечение неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот, недопущение неэффективного использования земель. 3. Обеспечение реализации территориальных и отраслевых схем размещения объектов городского заказа, иных инфраструктурных и социальных объектов. 4. Стимулирование инвестиционного строительства и развития городских земель в установленной сфере деятельности. 5. Защита имущественных и иных интересов города Москвы в установленной сфере деятельности. 6. Увеличение доходов городского бюджета за счет организации эффективного землепользования, оформления ранее возникших прав на земельные участки.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1.16В0000.01 Площадь земель застроенных территорий, на которую разработаны проекты межевания, в % от территории, на которую не разработаны проекты межевания (в виде отдельного документа), %; 2.16В0000.02 Площадь земельных участков, поставленных на кадастровый учет, в % от территории, подлежащей формированию, %;

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>3.16B0000.03 Количество проведенных рыночных оценок земельных участков в % от общего количества поступивших заявок, %;</p> <p>4.16B0000.04 Количество зарегистрированных сделок с земельными участками, по отношению к заключенным Департаментом земельных ресурсов города Москвы, %;</p> <p>5.16B0000.05 Количество земельных участков, на которые зарегистрированы права постоянного (бессрочного) пользования городских учреждений и право собственности города Москвы, от общего количества подлежащих регистрации, %;</p> <p>6.16B0000.06 плата за право на заключение договоров аренды земельных участков, млн. руб.;</p> <p>7.16B0000.07 Доходы от арендной платы за землю, млн. руб.;</p> <p>8.1600000.08 Доходы от продажи земельных участков в собственность, млн. руб.</p> <p>9.16B0000.08 Доля земельных участков в субъекте РФ-городе Москве, предоставленных для строительства (кроме жилищного) по результатам торгов, в общей площади земельных участков в субъекте РФ-городе Москве, предоставленных для строительства (кроме жилищного).</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012</p> <p>Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013</p> <p>Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014</p> <p>Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015</p> <p>Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования - 17 396 015,4 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 17 396 015,4 тыс. руб.</p> <p>Финансирование по годам реализации:</p> <p>2012г: 3 332 236,7 тыс. руб.;</p> <p>2013 г: 3 304 307,5 тыс. руб.;</p> <p>2014 г: 3 440 792,6 тыс. руб.;</p> <p>2015 г: 3 584 101,9 тыс. руб.;</p> <p>2016 г: 3 734 576,7 тыс. руб.;</p>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Сокращение количества и сроков административных процедур по предоставлению земельных участков.2. Завершение разработки и актуализации проектов межевания земель застроенных территорий города.3. Постановка земельных участков на государственный кадастровый учет, формирование объекта правоотношений.4. Обеспечение условий для реализации градостроительных и социальных задач.5. Увеличение количества объектов налогообложения.6. Увеличение поступления неналоговых платежей (аренда, плата за пользование, плата за право на заключение договоров аренды).7. Поэтапный переход на рыночную оценку при совершении сделок с земельными участками.
---	--

Подпрограмма «Управление земельными ресурсами»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

По состоянию на 1 января 2011 года площадь земель города Москвы составляла 108 083 га. По видам собственности земли распределены следующим образом:

- Собственность Российской Федерации – около 8 тыс. га;
- Собственность города Москвы – около 4,5 тыс. га;
- Частная собственность – более 1,5 тыс. га, в том числе:
 - собственность физических лиц – чуть более 300 га;
 - собственность юридических лиц – немногим более 1 200 га.

Площадь земель, находящихся в государственной собственности до ее разграничения, но распоряжение которыми осуществляет город Москва, составляет около 94 140 га из которых почти 4 960 га предоставлено федеральным организациям и подлежит оформлению в федеральную собственность.

Распределение земель города Москвы по видам пользования:

Договоры аренды – 21 тыс. га

Земельные участки, используемые на праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения – более 14 тыс. га;

Земельные участки в частной собственности – более 1,5 тыс. га;

Земельные участки в безвозмездном срочном пользовании – более 2,5 тыс. га;

Свободные от правоотношений земли – около 59 тыс. га, из которых более 9 тыс. га могут рассматриваться как возможные для передачи в аренду.

Вклад административных округов в городскую копилку арендных платежей неравномерен. Наибольший вклад вносит самый дорогой округ – Центральный – 6,5 млрд. руб. (35% от общегородских поступлений арендных платежей в 2010 году). За ним идут Южный – 2,3 млрд. руб. (13%), Западный – почти 1,9 млрд. руб. (10%) и Северный – около 1,7 млрд. руб. (9%) округа.

Это распределение отражает как распределение земельных участков по стоимости в городе Москве (самый дорогой округ – Центральный – дает треть арендных платежей), так и земельный потенциал каждого округа в натуральном выражении (Южный, Западный и Северные округа самые большие по площади).

С точки зрения распределения земель города Москвы по коммерческой привлекательности, их можно условно разделить на 4 группы:

1. Земли, возможные в основном, для передачи в аренду или продаже в собственность (коммерчески привлекательные земли) составляют чуть более 28 тыс. га из которых оформлено 19 тыс. га, потенциально возможно к оформлению – почти 9 тыс. га (32% от общей площади группы).

2. Земли, возможные в основном, для оформления на праве постоянного (бессрочного) пользования (в основном это земли учреждений социальной сферы) составляют более 10 тыс. га и согласно данным баланса оформлены полностью. Однако это не так. Департамент продолжает формировать и оформлять земельные участки объектам городской социальной инфраструктуры.

Такое расхождение между потенциально возможными к оформлению землями и фактически оформленными земельными участками вызвано тем, что последние годы мониторинг земель города Москвы велся на низком уровне. Это было обусловлено отсутствием в полном объеме материалов градостроительного межевания, Правил землепользования и застройки.

3. Земли некоммерческого использования (земли рекреации, улично-дорожная сеть и т.п.) составляют чуть более 39 тыс. га из которых оформлено почти 7 тыс. га (18% от общей площади группы).

4. Земли жилой застройки – около 30 тыс. га из которых оформлено немногим более 2 тыс. га (8% от общей площади группы).

Наибольшую долю в этой группе составляют земли промышленных предприятий и материально-технического снабжения (11,73%), предприятий транспорта (6,86%), сферы услуг и торговли – 2,27%.

В случае вовлечения всех этих земель в оборот можно получить до 11,4 млрд. руб. дополнительных доходов от арендной платы.

Однако основной проблемой остается то, что оформление договоров аренды носит заявительный характер. В соответствии со ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора и понуждение к заключению договора не допускается.

Анализ основных причин отказа в формировании земельных участков показал, что чаще всего отсутствует подтверждение заявленных границ материалами межевания или иными градостроительно-планировочными документами, не представляются документы о праве собственности на все объекты недвижимости, расположенные на земельном участке.

В результате, как следует из информации, за 2010 год на государственный кадастровый учет было поставлено 560 га.

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Являясь одновременно базисом производственной деятельности и объектом недвижимости, земля представляет собой один из важнейших ресурсов развития и функционирования города.

Применительно к условиям города Москвы как важнейшего экономического, индустриального и культурного центра России реальное осуществление земельной политики (со всеми необходимыми элементами обеспечения в виде вовлечения участков в хозяйственный, инвестиционный оборот, проведения инвентаризации городских земель, оценки земель и пр.) ведет к увеличению социального, производственного, налогового потенциала земли и превращению ее в мощный самостоятельный фактор экономического роста города.

Для использования потенциала городских земель в полной мере необходимо:

1. Уточнить предельные показатели площадей, возможных для оформления, по каждой цели предоставления земельных участков, т.е. активизировать работы по инвентаризации земель города Москвы.

2. В целях стимулирования собственников объектов недвижимости к оформлению земельных участков в аренду дополнительно проработать с федеральными органами власти возможность внесения в законодательство изменений, направленных на ужесточение санкций к собственникам недвижимости, использующих земельные участки, права на которые ненадлежащим образом оформлены, и не принимающих никаких мер по их оформлению.

3. Решить вопрос о формировании земельных участков в многоэтажной жилой застройке с целью реализации собственниками помещений в многоквартирных жилых домах своего права на получение земельного участка в общую долевую собственность.

При этом необходимо иметь ввиду, что в соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 28.05.2010 № 12-П порядок реализации указанного права существенно упрощен.

4. Упростить процесс формирования земельных участков, в частности, за счет снятия проблем с пересечениями границ земельных участков улично-дорожной сети города Москвы. На решение этой проблемы направлено постановление Правительства Москвы от 12.04.2011 № 118-ПП «О мерах по устранению пересечений границ земельных участков, ранее учтенных в государственном кадастре недвижимости, с границами земельных участков улично-дорожной сети города Москвы».

5. Активизировать процесс межевания территории города Москвы в целях увеличения темпов формирования земельных участков и их постановки на государственный кадастровый учет, при сохранении высокого

качества проводимых работ. В настоящее время проекты межевания застроенных территорий выполнены на кварталы площадью чуть более 16 тыс. га из более чем 53 тыс. га (31%).

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Учитывая поставленные цели и задачи подпрограммы, для их достижения предполагается проведение следующих мероприятий:

1. Обеспечение изъятия земельных участков для реализации государственных и муниципальных нужд, их приобретения, в том числе в рамках перераспределения между публичными собственниками.

2. Проведение работ по межеванию кварталов застроенных территорий и актуализации проектов разделения (межевания) земель застроенных территорий города.

3. Поэтапный переход на рыночную оценку при совершении сделок с земельными участками.

4. Активизация претензионно - исковой работы, в том числе по расторжению договоров аренды при существенных нарушениях условий договора.

5. Разработка проектов правовых актов.

6. Предоставление земельных участков на правах:

- постоянного (бессрочного) пользования,

- безвозмездного (срочного) пользования,

- аренды.

Оформление ограниченного пользования земельным участком, установление публичных сервитутов.

7. Приватизация земельных участков собственниками объектов недвижимого имущества.

8. Вовлечение земельных участков в хозяйственный оборот, в том числе на торгах.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Государственное регулирование подпрограммы осуществляется путем, регламентированного актами Правительства Москвы и иными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы, межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и объединениями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Управление земельными ресурсами» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 17 396 015,4 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 г. – 3 332 236,7 тыс. руб.

2013 г. – 3 304 307,5 тыс. руб.

2014 г. – 3 440 792,6 тыс. руб.

2015 г. – 3 584 101,9 тыс. руб.

2016 г. – 3 734 576,7 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

На реализацию данной подпрограммы в полной мере могут оказать влияние риски как внутренние, так и внешние, указанные в целом для программы.

П А С П О Р Т

подпрограммы «Создание реестра собственности города Москвы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	-
Цели подпрограммы	Обеспечение полноты и достоверности информации об объектах собственности города Москвы для реализации государственной политики города Москвы, эффективного управления и распоряжения имуществом.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1. Установление соответствующего правового статуса Реестра собственности города Москвы, обеспечивающего наличие юридически значимой информации.2. Осуществление межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений.3. Построение системы фиксации использования объектов собственности города Москвы, включая оценку и анализ состояния, а также изменений в составе объектов собственности города Москвы.4. Принятие обоснованных управленческих решений на основе актуальной информации об объектах собственности города Москвы для социально-экономического развития города Москвы.5. Вовлечение в гражданско-правовой оборот объектов недвижимого имущества, в том числе ранее не учтенных и выявленных в результате инвентаризации.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1.16Г0000.01 Соотношение количества объектов недвижимого имущества нежилого назначения, находящихся в собственности города Москвы, к объектам, внесенным в Реестр собственности города Москвы, %;2.16Г0000.02 Соотношение количества объектов недвижимого имущества жилищного фонда, находящихся в собственности города Москвы, к

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>объектам, внесенным в Реестр собственности города Москвы, %;</p> <p>3.16Г0000.03 Соотношение количества земельных участков, находящихся в собственности города Москвы, к объектам, внесенным в Реестр собственности города Москвы, %;</p> <p>4.16Г0000.04 Соотношение количества объектов движимого имущества, находящихся в собственности города Москвы, к объектам, внесенным в Реестр собственности города Москвы, %;</p> <p>5.16Г0000.05 Соотношение количества объектов недвижимого имущества, на которые оформлены вещные права, к количеству объектов недвижимого имущества, вещные права на которые зарегистрированы, %;</p> <p>6.16Г0000.06 Соотношение количества земельных участков, в отношении которых зарегистрировано право собственности города Москвы, к количеству земельных участков, находящихся в собственности города Москвы, %;</p> <p>7.16Г0000.07 Соотношение количества объектов недвижимого имущества нежилого назначения, в отношении которых зарегистрировано право собственности города Москвы, к количеству объектов недвижимого имущества нежилого назначения, находящихся в собственности города Москвы, %;</p> <p>8.16Г0000.08 Соотношение количества объектов недвижимого имущества жилищного фонда, в отношении которых зарегистрировано право собственности города Москвы, к количеству объектов недвижимого имущества жилищного фонда, находящихся в собственности города Москвы, %</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012</p> <p>Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013</p> <p>Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014</p> <p>Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015</p> <p>Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования - 590 669,1 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 590 669,1 тыс. руб.</p>

<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Финансирование по годам реализации: 2012 г: 108 300,0 тыс. руб.;; 2013 г: 115 300,0 тыс. руб.;; 2014 г: 115 300,0 тыс. руб.;; 2015 г: 122 218,0 тыс. руб.;; 2016 г: 129 551,1 тыс. руб.;;</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1.Создание структурированного перечня объектов учета, включая основные данные о них. 2.Централизованный учет объектов собственности города Москвы на основе двустороннего использования данных федеральных, городских (отраслевых) информационных систем и ресурсов. 3.Повышение уровня защиты имущественных интересов города Москвы по объектам учета. 4.Администрирование межведомственного информационного ресурса, содержащего сведения об имуществе города Москвы. 5.Наличие достаточного набора сведений о правовых, технических и эксплуатационных характеристиках объектов, в том числе и энергооснащенности, необходимых для эффективного управления и содержания, а также осуществления государственных функций органами исполнительной власти, предприятиями и организациями города Москвы. 6.Межотраслевая координация и контроль за правомерностью использования имущества собственности города Москвы. 7.Повышение эффективности и оптимизация использования объектов собственности города Москвы, обеспечение принятия обоснованных управленческих решений.

Подпрограмма «Создание реестра собственности города Москвы»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы является городское имущество и механизмы его учета в Реестре собственности города Москвы для дальнейшего оформления права собственности города Москвы и вовлечения в гражданско-правовой оборот. На текущий момент город испытывает трудности в оперативном принятии некоторых решений, в связи с недостаточностью информации об объектах движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности города Москвы.

Информация об объектах недвижимости города в настоящее время находится в нескольких организациях, таких как: ГУП МосгорБТИ (адресный реестр, технические характеристики), ГУП «Мосгоргеотрест» (информация о протяженных инженерных коммуникациях), Департамент земельных ресурсов города Москвы (кадастр земельных участков), Управление Росреестра по Москве (Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственный кадастр недвижимости), ОАТИ (информация о переоборудовании и переустройстве помещений), Департамент топливно-энергетического хозяйства города Москвы (энергообеспечение объектов), Департамента жилищной политики и жилищного фонда города Москвы (информация о жилых объектах недвижимости), Мосгорстройнадзор (сведения об объектах нового строительства), префектуры административных округов (информация о реализации инвестиционных контрактов) и др., что создает трудности в оперативном сборе полной и достоверной информации о требуемом объекте.

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Основным приоритетом реализации подпрограммы является создание эффективной системы учета объектов собственности города Москвы – «Реестр собственности города Москвы», которая консолидировала бы в себе полную и достоверную информацию обо всех типах объектов, являющихся собственностью города Москвы, и обеспечивала бы возможность всем заинтересованным ее пользователям оперативно получать информацию в полном объеме, а также стать ядром для дальнейшего перехода Правительства Москвы и подведомственных организаций к электронному документообороту.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Достижение поставленной цели – полноты и достоверности информации об объектах собственности города Москвы – осуществляется путем реализации ряда мероприятий по:

1. Созданию правовой основы разработки, наполнения и функционирования Реестра собственности города Москвы, определению и утверждению основных принципов его построения и функционирования, состава и перечня реквизитов, порядка их сбора, обработки и актуализации;
2. Проработке концепции и разработке информационного ресурса – «Реестр собственности города Москвы».
3. Установлению необходимых информационных и технологических связей в части наполнения Реестра собственности города Москвы сведениями из существующих разнотипных баз данных федеральных, городских, муниципальных структур, необходимыми для эффективного содержания и эксплуатации принадлежащего городу имущества;

4. Разработке и ведению единых справочников и классификаторов, описывающих объект движимого и недвижимого имущества.
5. Информационному обеспечению ведения Реестра собственности города Москвы, позволяющему осуществлять учет всех видов имущества, принадлежащего городу Москве;
6. Формированию информационных слоев, характеризующих и описывающих объект собственности города Москвы, для оперативного принятия управленческих решений.
7. Централизованному сбору и аккумулированию информации об основных правовых, технических и эксплуатационных характеристиках объектов;
8. Учету данных, полученных в результате инвентаризации;
9. Наполнению, анализу и актуализации сведений по объектам учета и результатам контроля за использованием объектов собственности города Москвы;
10. Обеспечению государственной регистрации права собственности города Москвы на объекты недвижимого имущества, в том числе на выявленные в ходе инвентаризации

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Государственное регулирование подпрограммы осуществляется путем установления порядка централизованного учета всех типов объектов, являющихся собственностью города Москвы, и расположенных на территории города Москвы, регламентированного актами Правительства Москвы и иными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы, а также нормирования межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Создание Реестра собственности города Москвы» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 590 669,1 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 – 108 300 тыс. руб.

2013 – 115 300 тыс. руб.

2014 – 115 300 тыс. руб.

2015 – 122 218 тыс. руб.

2016 – 129 551,1 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы повлечет внесение изменений в правовые акты Правительства Москвы, регулирующие порядок учета имущества.

Кроме того данная подпрограмма потребует финансирования в части обеспечения технической поддержки по созданию и ведению актуальной информационной базы, которое должно быть предусмотрено в рамках государственной программы «Информационный город».

П А С П О Р Т

подпрограммы «Управление имуществом города Москвы»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	ДЕПАРТАМЕНТ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ГОРОДА МОСКВЫ
Цели подпрограммы	Формирование эффективной системы управления имуществом, направленной на надлежащее обеспечение государственных функций и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оптимизация состава имущества, находящегося в городской собственности, в т.ч. путем перераспределения имущества, направленного на: <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение имущественной основы деятельности государственных органов власти и организаций с учетом установленных требований; - получение доходов в бюджет города Москвы на основе эффективного управления государственной собственностью; 2. Улучшение инвестиционного климата в городе Москве в установленной сфере деятельности. 3. Стимулирование развития различных форм государственно-частного партнерства. 4. Обеспечение экономической эффективности процесса приватизации имущества города Москвы.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1.16Д0000.01 Совместные мероприятия по контролю (исполнители: Государственная инспекция по недвижимости, Департаменты имущества и земельных ресурсов города Москвы), (шт.); 2.16Д0000.02 Количество выявленных нарушений, устраненных в досудебном порядке, %; 3.16Д0000.03 Арендная плата за нежилые помещения, млн. руб.; 4.16Д0000.04 Аренда объектов культурного наследия, млн. руб.; 5.16Д0000.05 Продажа нежилых помещений, включая крупные объекты, млн. руб.; 6.1600000.05 Доходы от реализации инвестиционных контрактов, млн. руб.;

Этапы и сроки реализации подпрограммы	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012 Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013 Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014 Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015 Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Общий объем финансирования - 26 274 016,5 тыс. руб., в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 26 274 016,5 тыс. руб. Финансирование по годам реализации: 2012 г: 6 113 109,7 тыс. руб.; 2013 г: 5 183 019,0 тыс. руб.; 2014 г: 4 406 941,0 тыс. руб.; 2015 г: 5 158 533,5 тыс. руб.; 2016 г: 5 412 413,3 тыс. руб.;</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>1.Оптимальная структура и состав собственности города: - оптимизация расходов на содержание имущества; - обеспечение имущественной основы деятельности государственных органов власти и организаций. 2.Повышение эффективности использования городского имущества, в т.ч. увеличение доходов, поступающих в бюджет города Москвы. 3. Сокращение масштабов использования принадлежащего городу имущества в коммерческих целях. 4.Обеспечение соблюдения требований по использованию объектов недвижимости, установленных федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы.</p>

Подпрограмма «Управление имуществом города Москвы»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы является городское имущество и механизмы его использования.

На протяжении длительного времени Правительство Москвы проводило комплекс мероприятий на повышение эффективности использования городского имущества. Однако до сих пор остается ряд проблем и нерешенных вопросов:

1. Низкая эффективность использования имущества;
2. Низкий уровень поступлений в бюджет города Москвы;
3. Отсутствие механизмов управления имуществом города;
4. Незаинтересованность бизнеса в использовании указанного имущества в рамках механизма доверительного управления;
5. Низкая эффективность использования доверительными управляющими имущества переданного в доверительное управление;
6. Ограниченное количество объектов находящихся в собственности города Москвы, которые могут быть переданы в доверительное управление;
7. Отсутствие/избыток у ряда органов власти и организаций достаточных площадей, находящихся в имущественной казне города Москвы, необходимых для их размещения;
8. Неэффективное расположение органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений;

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Главной целевой задачей подпрограммы «Управление имуществом города Москвы» является: формирование эффективной системы управления

имуществом, направленной на надлежащее обеспечение государственных функций и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.

Целевыми задачами раздела определены:

- оптимизация состава имущества, находящегося в городской собственности, в том числе путем перераспределения имущества, направленного на обеспечение имущественной основы деятельности государственных органов власти и организаций с учетом установленных требований;

- повышение эффективности использования городского имущества, в т.ч. увеличение доходов, поступающих в бюджет города Москвы;

- оптимизация расходов на содержание имущества;

- улучшение инвестиционного климата в городе Москве;

- обеспечение экономической эффективности процесса приватизации имущества города Москвы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

Учитывая поставленные цели и задачи подпрограммы, для их достижения предполагается проведение следующих мероприятий:

- 1.Определение и поддержание в актуальном состоянии объема имущества, подлежащего сохранению в собственности города и необходимого для обеспечения деятельности государственных органов власти и организаций, а также осуществления государственных полномочий, решения социальных задач;

- 2.Оптимизация размещения государственных органов власти и организаций с учетом установленных требований, а также с учетом принципов компактности;

- 3.Изъятие излишнего, неиспользуемого либо используемого не по назначению государственного имущества;

4.Осуществление контроля за использованием объектов недвижимости (земель и находящихся в городской собственности нежилых помещений) с оценкой эффективности их использования и технического состояния объектов нежилого фонда, привлечение экспертов к проведению мероприятий по контролю;

5.Оценка имущества, вовлекаемого в хозяйственный оборот;

6.Приобретение имущества в собственность города Москвы, за исключением приобретения в порядке, установленном Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ;

7.Перераспределение имущества между публично-правовыми образованиями в порядке, установленном Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ;

8.Ликвидация, списание имущества;

9.Привлечение и участие в управлении городским имуществом профессиональных управляющих компаний, а также профессионалов в качестве представителей в органы управления обществ с городской долей собственности;

10.Получение технической и иной документации, необходимой для дальнейшего вовлечения объектов в гражданско-правовой оборот;

11.Страхование нежилых помещений;

12.Обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации;

13.Анализ эффективности и доходности использования имущества, находящегося в городской собственности;

14.Формирование и реализация эффективной политики по вовлечению в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества;

15.Обеспечение содержания и эксплуатации имущества города Москвы (в т.ч. объектов имущественной казны). В рамках реализации указанного мероприятия Департаментом имущества города Москвы в 2012 году запланирован капитальный ремонт 37 500 кв. м недвижимого имущества, на

что потребуется выделение из бюджета финансирования в размере 1 500,0 млн. руб. В период 2013-2016 годов планируемые объемы площадей, нуждающиеся в капитальном ремонте, составят порядка 171 845 кв. м, планируемое бюджетное финансирование – 6 873, 7 млн. руб.

16. Обеспечение проведения аукционов на право заключения договоров аренды по рыночным и льготным ставкам в соответствии с законодательством;

17. Привлечение инвестиций в целях повышения ликвидности или создания объектов недвижимого имущества на основе концессионных соглашений, в рамках реализации мер по расширению потенциальной базы для приватизации и сдачи в аренду государственного имущества.

Существующий механизм привлечения средств частных инвесторов и государственно-частного партнерства в экономику города в рамках реализации Государственной программы планируется изменить от заключения инвестиционных контрактов к другим правовым формам сотрудничества (в том числе заключение концессионных соглашений, передача имущества в доверительное управление).

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Государственное регулирование подпрограммы осуществляется путем, регламентированного актами Правительства Москвы и иными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти города Москвы, межотраслевого взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и города Москвы при разработке и реализации политики города Москвы в сфере имущественно-земельных отношений, включающими планирование, оперативный контроль и координацию взаимодействия с другими органами исполнительной власти города Москвы, общественными организациями и объединениями.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется исключительно за счет средств бюджета города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Управление имуществом города Москвы» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 26 274 016,5 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 г. – 6 113 109,7 тыс. руб.

2013 г. – 5 183 019,0 тыс. руб.

2014 г. – 4 406 941,0 тыс. руб.

2015 г. – 5 158 533,5 тыс. руб.

2016 г. – 5 412 413,3 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

На реализацию данной подпрограммы в полной мере могут оказать влияние риски как внутренние, так и внешние, указанные в целом для программы.

П А С П О Р Т

подпрограммы «Управление и реформирование государственных организаций (государственных унитарных предприятий, казенных предприятий и государственных учреждений)»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	-
Цели подпрограммы	Совершенствование структуры имущественных комплексов городских организаций и системы управления государственными унитарными предприятиями, казенными предприятиями и государственными учреждениями.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1.Сокращение числа ГУП и КП до уровня, необходимого для обеспечения решения социально-экономических задач города Москвы. 2.Обеспечение государственных организаций необходимым для осуществления уставной деятельности объемом имущества и контроль за его использованием. 3.Повышение эффективности деятельности ГУП, подлежащих сохранению в указанной организационно-правовой форме, и снижение бюджетной зависимости ГУП. 4.Оптимизация структуры имущества городских организаций. 5.Оптимизация системы управления имуществом, переданным городским организациям, обеспечивающей максимально эффективное решение задач города Москвы.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1.1600000.06 Количество ГУП и КП города Москвы, шт.; 2.16E0000.01 Соотношение количества поданных заявок на передачу помещений в оперативное управление государственным учреждениям города Москвы к количеству удовлетворенных заявок, %; 3.16E0000.02 Площадь, переданная на вещном праве государственным унитарным предприятиям, казенным предприятиям и государственным учреждениям города Москвы, тыс.кв.м.; 4.16E0000.03 Соотношение количества государственных унитарных предприятий, преобразованных в государственные учреждения,

<p>Целевые индикаторы и показатели подпрограммы</p>	<p>к общему количеству государственных унитарных предприятий (заполняется по факту принятия решения Правительства Москвы), %; 5.16E0000.04 Соотношение количества государственных унитарных предприятий, преобразованных в акционерные общества, к общему количеству государственных унитарных предприятий (заполняется по факту принятия решения Правительства Москвы), %; 6.16E0000.05 Соотношение количества ликвидированных государственных унитарных предприятий, к общему количеству государственных унитарных предприятий (заполняется по факту принятия решения Правительства Москвы), %; 7.16E0000.06 Доходы от использования имущества, переданного в хозяйственное ведение государственных унитарных предприятий (отчисления от чистой прибыли), млн. руб.; 8.16E0000.07 соотношение выявленных нарушений использования имущества к изъятому имуществу , %</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012 Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013 Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014 Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015 Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования - 517 559,0 тыс. руб. в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 517 559,0 тыс. руб. Финансирование по годам реализации: 2012 г: 336 586,0 тыс. руб.;; 2013 г: 162 416,0 тыс. руб.;; 2014 г: 6 657,0 тыс. руб.;; 2015 г: 6 200,0 тыс. руб.;; 2016 г: 5 700,0 тыс. руб.;;</p>

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none">1.Повышение эффективности управления путём оптимизации управленческих решений в отношении имущества государственных организаций.2.Установление системы контроля за эффективностью, законностью использования имущества, переданного государственным организациям на вещных правах и исполнением управленческих решений.3.Формирование перечней организаций, подлежащих сохранению в составе имущественного комплекса города Москвы.4.Повышение конкурентоспособности деятельности ГУП, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности путём содействия внутренним преобразованиям в них и прекращению выполнения несвойственных им функций.
---	---

Подпрограмма «Управление и реформирование государственных организаций (государственных унитарных предприятий, казенных предприятий и государственных учреждений)»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы является совершенствование правового положения государственных учреждений города Москвы в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также совершенствование механизма мониторинга и контроля за использованием имущества, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления.

С точки зрения управления и реформирования государственных унитарных и казенных предприятий сферой реализации подпрограммы является оптимизация структуры, количества и имущества, находящихся в собственности города Москвы государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, города Москвы (далее – ГУП) исходя из предоставленных нормативными правовыми актами Российской Федерации органам государственной власти города Москвы полномочий, а также совершенствование конкуренции на рынке товаров (услуг) реализуемых (выполняемых) ГУП, и создание условий привлечения негосударственных инвестиций в данную сферу деятельности.

Основными проблемами данных сфер являются:

1.Избыточность находящегося в пользовании ГУП имущества, не отвечающего целям создания и видам деятельности ГУП, и при этом характеризующимся низким уровнем ликвидности и значительным износом;

2.Наличие у ГУП видов деятельности, осуществление которых не должно осуществляется коммерческими организациями или реализация которых является исключительным правом органов государственной власти;

3. Низкая экономическая эффективность деятельности ГУП и высокий уровень зависимости экономических показателей деятельности от инвестиций из бюджета города Москвы;

4. Отсутствие отраслевых планов (показателей) развития ГУП.

5. Неэффективное использование государственного имущества

6. Отсутствие мотивационных стимулов к повышению эффективности и результативности деятельности государственных учреждений и их руководителей

7. Отсутствие нормативов наделения учреждений имуществом на праве оперативного управления, в том числе по видам и сферам деятельности, а также разработанной системы показателей эффективности использования имущества, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Основными приоритетами реализации подпрограммы:

1. Переход от непосредственного участия органов исполнительной власти города Москвы в экономике к созданию эффективной системы регулирования, путем введения соответствующих регуляторов;

2. Оптимизация состава и объёма городской собственности с учетом обеспечения максимальной экономической эффективности, реализации функций жизнеобеспечения и безопасности, социальных городских задач;

3. Создание эффективной системы государственных учреждений в целях обеспечения максимальных показателей выполнения государственного задания, обеспечения доступности и качества оказываемых государственных услуг, повышения эффективности использования имущества, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления, экономической и финансовой самостоятельности государственных учреждений при соблюдении финансовой и бюджетной дисциплины.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

В целях решения поставленных задач предусмотрен комплекс мероприятий, а именно:

1. Разработка нормативов наделения государственных предприятий и учреждений имуществом по видам и сферам деятельности;

2. Разработка методологической базы для совершенствования системы управления имуществом государственных предприятий и учреждений, в том числе системы показателей оценки эффективности использования имущества, закрепленного за государственными предприятиями и учреждениями, и методологии мониторинга и контроля за использованием имущества государственными учреждениями. Создание модуля программного обеспечения, включающего в себя результаты, полученные в рамках модели эффективности использования имущества государственными учреждениями с целью принятия управленческих решений;

3. Проведение мониторинга и оперативного контроля за использованием государственного имущества, закреплённого за государственными предприятиями и учреждениями, анализ эффективности его использования. Техническое обеспечение обработки данных Реестра государственных предприятий и учреждений города Москвы (информационное наполнение и актуализация баз данных);

4. Анализ результатов мониторинга и контроля мероприятий, оценка эффективности использования имущества, переданного государственным организациям;

5. Оптимизация количества государственных предприятий и оптимизация состава и объёма государственного имущества, закреплённого за государственными предприятиями и учреждениями, необходимого для осуществления ими уставной деятельности и обеспечения государственных нужд. Перераспределение государственного имущества с учётом

обеспечения максимальной экономической эффективности, реализации функций жизнеобеспечения и безопасности, социальных городских задач;

6. Реформирование ГУП (преобразование в ГУ, изменение типа на КП, реорганизация действующих ГУП путём слияния, выделения, разделения) с передачей полномочий по осуществлению государственных функций по оказанию государственных услуг соответствующим органом власти или государственным учреждениям;

7. Реформирование ГУП, имеющих основополагающие положение на рынке товаров и иных крупных предприятий и разработка моделей их реформирования с привлечением консультантов;

8. Разработка стратегии развития ГУП ДЕЗ как городских управляющих организаций;

9. Проведение мероприятий по акционированию и ликвидации ГУП

10. Реализация полномочий собственника по согласованию распоряжения имуществом государственных организаций, а также по вопросам совершенствования их правового положения;

11. Осуществление бюджетных инвестиций в имущество ГУП в целях обновления основных фондов предприятий и модернизации производства, путём увеличения их уставных фондов и др.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере управления государственным имуществом

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

В целях реализации подпрограммы планируется привлечение независимых консультантов:

- для выработки модели реформирования предприятий, имеющих основополагающее положение на рынке товаров и иных крупных предприятий.

Потребность в привлечении данных организаций связано с необходимостью всестороннего анализа имеющихся в мировой практике моделей деятельности градообеспечивающих предприятий и применение для ГУП города Москвы категории «А» и других крупных городских предприятий наиболее эффективных способов реформирования.

- для разработки нормативно-методических документов и информационно-аналитических баз данных в целях проведения исследований, направленных на обеспечение управления имуществом города Москвы.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

На реализацию подпрограммы «Управление и реформирование государственных организаций (государственных унитарных предприятий, казенных предприятий и государственных учреждений)» в 2012-2016 гг. предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 517 559 тыс. руб.

Для реализации мероприятий подпрограммы в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012 – 336 586 тыс. руб.

2013 – 162 416 тыс. руб.

2014 – 6 657 тыс. руб.

2015 – 6 200 тыс. руб.

2016 – 5 700 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

Повышению уровня принятия управленческих решений по использованию имущества государственными учреждениями города Москвы способствует разработка и внедрение нормативов наделения государственных учреждений имуществом по сферам деятельности, системы показателей оценки эффективности использования имущества, что невозможно без запланированного финансирования мероприятий подпрограммы (риск обеспечения финансирования).

Риск возникновения сбоев при создании модуля программного обеспечения, включающего в себя результаты, полученные в рамках модели эффективности использования имущества государственными учреждениями, возможен в результате недостаточной квалификации ответственных исполнителей (операционный риск).

П А С П О Р Т

подпрограммы «Управление находящимися в городской собственности пакетами акций и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ»

Ответственный исполнитель подпрограммы	ДЕПАРТАМЕНТ ИМУЩЕСТВА ГОРОДА МОСКВЫ
Соисполнители программы	
Цели подпрограммы	Повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оптимизация структуры участия города Москвы в хозяйственных обществах. 2. Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Москвы. 3. Рост капитализации находящихся в государственной собственности города Москвы пакетов акций. 4. Снижение издержек, связанных с управлением хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале. 5. Развитие механизмов государственно – частного партнерства и создание условий для привлечения инвестиционных ресурсов в городское хозяйство, в т.ч. с использованием инструментов финансового рынка. 6. Повышение эффективности деятельности органов управления хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. 1600000.02 Общее количество обществ с долей города в уставном капитале, шт.; 2. 16Ж0000.01 Доля обществ, в которых городу принадлежит пакет акций не менее контрольного, %; 3. 16Ж0000.02 Суммарная рыночная капитализация принадлежащих городу пакетов акций, млрд. руб.; 4. 16Ж0000.03 Доходы в форме дивидендов по акциям, млн. руб.; 5. 1600000.07 Продажа акций и иных форм участия в капитале, млн. руб.

Этапы и сроки реализации подпрограммы	Этап 1: 01.01.2012 — 31.12.2012 Этап 2: 01.01.2013 — 31.12.2013 Этап 3: 01.01.2014 — 31.12.2014 Этап 4: 01.01.2015 — 31.12.2015 Этап 5: 01.01.2016 — 31.12.2016
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Общий объем финансирования - 142 000,0 тыс. руб. в т.ч. за счет средств бюджета города Москвы - 142 000,0 тыс. руб. Финансирование по годам реализации: 2012 г: 28 400,0 тыс. руб.; 2013 г: 28 400,0 тыс. руб.; 2014 г: 28 400,0 тыс. руб.; 2015 г: 28 400,0 тыс. руб.; 2016 г: 28 400,0 тыс. руб.;
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Решение основных задач и достижение целей подпрограммы обеспечит: 1.Совершенствование существующей системы корпоративного управления хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале; 2.Концентрацию усилий на управлении крупными, экономически эффективными и высококапитализированными обществами в жизненно важных для города сферах деятельности; 3.Эффективный контроль финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с долей города Москвы, сохранность городского имущества и предотвращение действий, направленных на нанесение ущерба городу, как акционеру; 4.Улучшение всех основных финансовых показателей деятельности обществ с долей города Москвы, увеличение капитализации находящихся в государственной собственности города Москвы пакетов акций; 5.Увеличение уровня налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Москвы и дальнейшее повышение капитализации пакетов акций, находящихся в государственной собственности города Москвы;

	<p>6.Снижение издержек, связанных с управлением хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале;</p> <p>7.Привлечение к управлению специализированных управляющих компаний, а также профессионалов в качестве независимых директоров и представителей города в органах управления хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале;</p> <p>8.Привлечение крупнейшими предприятиями с долей города средств для финансирования реализуемых ими инвестиционных проектов и программ посредством размещения ценных бумаг и финансовых инструментов на организованных рынках.</p>
--	---

Подпрограмма «Управление находящимися в городской собственности пакетами акций и долями в уставных капиталах хозяйственных обществ»

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы

Сферой реализации подпрограммы является совершенствование принятой Правительством Москвы модели корпоративного управления хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале в целях улучшения показателей их финансово – хозяйственной деятельности, увеличения уровня налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Москвы и дальнейшего повышения капитализации пакетов акций, находящихся в государственной собственности города Москвы, в том числе сокращение (приватизация) хозяйственных обществ с долей города в целях повышения эффективности управления (с 431 общества в 2011 году до 50-60 обществ к 2016 году).

II. Приоритеты политики Правительства Москвы в сфере реализации подпрограммы

Приоритетом при реализации подпрограммы является создание эффективной системы корпоративного управления в целях обеспечения защиты интересов города Москвы как акционера при принятии решений органами управления хозяйственных обществ с долей города Москвы в уставном капитале, а также повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале и снижение доли участия государства в конкурентных сферах экономики.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и мероприятий подпрограммы

В целях решения поставленных задач предусмотрен комплекс мероприятий, а именно:

1. Анализ показателей и осуществление оперативного контроля финансово – хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале.
2. Совершенствование стандартов корпоративного поведения города Москвы как акционера.
3. Определение четких количественных и качественных критериев целесообразности участия города в хозяйственных обществах, оптимизация условий реализации инвестиционных проектов с участием города с целью увеличения их бюджетной эффективности.
4. Реструктуризация городских инвестиций.

IV. Характеристика мер государственного регулирования подпрограммы

1. Совершенствование существующей системы корпоративного управления хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале;
2. Концентрация усилий на управлении крупными, экономически эффективными и высококапитализированными обществами в жизненно важных для города сферах деятельности;
3. Эффективный контроль финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с долей города Москвы, сохранность городского имущества и предотвращение действий, направленных на нанесение ущерба городу, как акционеру;
4. Улучшение всех основных финансовых показателей деятельности обществ с долей города Москвы (выручка, чистая прибыль, стоимость

чистых активов, выплата), увеличение капитализации находящихся в государственной собственности города Москвы пакетов акций;

5. Увеличение уровня налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Москвы и дальнейшее повышение капитализации пакетов акций, находящихся в государственной собственности города Москвы;

6. Снижение издержек, связанных с управлением хозяйственными обществами с долей города Москвы в уставном капитале;

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий подпрограммы

Доведение государственного задания не предполагается

VI. Информация об участии предприятий, организаций и внебюджетных фондов в реализации подпрограммы

1. Привлечение к управлению специализированных управляющих компаний, а также профессионалов в качестве независимых директоров и представителей города в органах управления хозяйственных обществ с долей города в уставном капитале;

2. Привлечение крупнейшими предприятиями с долей города средств для финансирования реализуемых ими инвестиционных проектов и программ посредством размещения ценных бумаг и финансовых инструментов на организованных рынках.

3. Формирование на базе городского имущества с привлечением стратегических инвесторов крупных специализированных холдинговых компаний.

VII. Обоснование объема финансовых ресурсов подпрограммы

1. В целях проведения анализа показателей и осуществления оперативного контроля финансово – хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставных капиталах) которых подлежат сохранению в государственной собственности города Москвы требуется привлечение специализированных консультантов, средства для оплаты услуг которых должны быть предусмотрены в составе ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы

Обоснование: Комплексный анализ и оценка эффективности финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ с формированием заключений и рекомендаций для города Москвы как акционера по повышению эффективности деятельности данных акционерных обществ с учетом особенностей и специфики их деятельности.

2. В целях развития системы учета городских инвестиций и проведения постоянного мониторинга стоимости долей города в уставных капиталах хозяйственных обществ требуется привлечение консультантов, средства, для оплаты услуг которых должны быть предусмотрены в составе ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы.

Обоснование: Подготовка рекомендаций по развитию системы учета городских инвестиций, включая развитие программного обеспечения, позволяющего контролировать изменение имущественного комплекса хозяйственных обществ с долей города в уставных капиталах с формированием заключения об изменении стоимости городских активов на основе проведения мониторинга их финансово – хозяйственной деятельности.

3. В целях определения целесообразности участия города в хозяйственных обществах в соответствии с количественными и качественными показателями инвестиционных проектов, оптимизации

условий реализации инвестиционных проектов с участием города с целью увеличения их бюджетной эффективности требуется привлечение консультантов, средства, для оплаты услуг которых должны быть предусмотрены в составе ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы.

Обоснование: Разработка и проведение комплексной экспертизы технико-экономических обоснований участия города в инвестиционных проектах с формированием заключения об обоснованности количественными и качественными показателями инвестиционных проектов.

4.В целях разработки критериев и условий привлечения управляющих компаний, создания условий для проведения аттестации потенциальных кандидатов для формирования реестра аттестованных лиц требуется привлечение консультантов, средства, для оплаты услуг которых должны быть предусмотрены в составе ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы.

Обоснование: Разработка критериев и условий привлечения управляющих компаний, формирование базы экзаменационных вопросов по различным областям знаний в зависимости от специализации для проведения аттестации.

5.В целях реструктуризации принадлежащего городу инвестиционного портфеля, подготовки решений об увеличении доли города в акционерных обществах, реализующих проекты, направленные на развитие городской инфраструктуры, о целесообразности и условиях формирования на базе городского имущества с привлечением стратегических инвесторов крупных специализированных холдинговых компаний требуется привлечение консультантов, средства, для оплаты услуг которых должны быть предусмотрены в составе ресурсного обеспечения реализации государственной программы за счет средств бюджета города Москвы.

Для реализации мероприятий подпрограммы «Управление находящимися в городской собственности пакетами акций и долями в

уставных капиталах хозяйственных обществ» в 2012-2016 годах за счет средств бюджета города Москвы требуется финансирование в следующем размере:

2012г. – 28 400 тыс. руб.

2013г. – 28 400 тыс. руб.

2014г. – 28 400 тыс. руб.

2015г. – 28 400 тыс. руб.

2016г. – 28 400 тыс. руб.

Обоснованием затрат подпрограммы с разбивкой по годам и в целом является информация об ориентировочной стоимости мероприятий, необходимых для ее реализации (приложение №6 к Государственной программе «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012-2016 гг.»).

VIII. Анализ рисков реализации подпрограммы

Главными рисками подпрограммы являются:

1. Отсутствие интереса со стороны крупных стратегических инвесторов;
2. Отсутствие интереса потенциальных инвесторов к низколиквидным и мало доходным пакетам акций;
3. Нежелание хозяйственных обществ внедрения корпоративных стандартов;
4. Неблагоприятная экономическая ситуация в стране.